



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛОРЕЧЕНСКИЙ РАЙОН
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Ленина ул., д.66, г. Белореченск
Краснодарский край, 352630
тел.: (86155)2-23-56; факс: 2-25-91
ОКПО 05284663, ОГРН 1022300715480,
ИНН 2303010026, КПП 230301001
(e-mail) adm_belor@belrus.kuban.ru

от 11.10.2021 № 05-08/315
на № _____ от _____

Начальнику отдела
муниципального земельного
контроля администрации
муниципального образования
Белореченский район

Богданову А.С.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
проект решения Совета администрации муниципального образования
Белореченский район «Об утверждении Положения о муниципальном
земельном контроле на территории муниципального образования
Белореченский район».**

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Белореченский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район рассмотрел поступивший проект решения Совета администрации муниципального образования Белореченский район «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Белореченский район» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения отделом муниципального земельного контроля администрации муниципального образования Белореченский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Белореченский район, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 9 июля 2019 года № 1729 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 2.1 - 2.5 и Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования – принятие решения Совета администрации муниципального образования Белореченский район «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Белореченский район».

В качестве альтернативы рассмотрел вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направленно правовое регулирование, сформирована точно;

определены группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (физические и юридические лица, количество которых не ограничено);

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и направлена на решение выявленной проблемы;

срок достижения заявленной цели совпадает с датой вступления в силу правового регулирования, в связи, с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Белореченский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования;

Описывается обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Описываются потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в

части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона, за исключением жилых помещений, если иное регулирование в отношении жилых помещений не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

2. Описывается проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами.

Особенностью нового закона станет смещение акцента с проверок предпринимателей на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В связи с принятием Закона № 248-ФЗ работа по профилактике будет заключаться в предупреждении возникновения указанных рисков, в связи с чем контрольно-надзорные органы будут обязаны воздействовать на них за счет целенаправленной работы по повышению правовой грамотности подконтрольных субъектов.

3. Описываются цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Белореченский район. Главным инструментом контрольного (надзорного) органа, по смыслу нового Закона, является контрольно-надзорное мероприятие, которое представляет собой комплекс взаимосвязанных действий, включающих контрольно-надзорные действия, предусмотренные законом, совершаемые контрольным (надзорным) органом в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Одним из основных показателей эффективности государственного и муниципального контроля должно стать снижение ущерба от нарушения охраняемых законом ценностей и снижение барьеров для развития бизнеса. Главной целью муниципального земельного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечение и устранение последствий допущенных нарушений.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Отражается, предусматривает ли проект муниципального нормативного правового акта положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Белореченский район в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект предусматривает положения, которые устанавливают права и обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Белореченский район заключаются в следующем:

В соответствии со ст.71,72,72.1 Земельного кодекса РФ (далее ЗК РФ) контрольно-надзорная деятельность в отношении земель осуществляется в трех формах: государственный земельный контроль, муниципальный земельный контроль, общественный земельный контроль. Муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования. Однако, в тексте проекта Положения наряду с указанием на контрольные мероприятия, неоднократно фигурирует альтернативное указание на надзорные мероприятия, которые не могут входить в компетенцию должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль.

Также в п.п. 8 ст.1.7.1 Положения предоставляет должностному лицу при проведении контрольного мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных действий право запрашивать и получать в установленном порядке сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления своей деятельности, однако отсутствует указание на то, в каком именно порядке такой запрос предусмотрен.

В п.п. 9 п.1.7.1 отсутствует указание на условия обращения за содействием к органам полиции, что необоснованно предоставляет широкие полномочия при реализации данного права. Исправить данный подпункт можно путем его дополнения словами: «в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность».

Также при анализе Положения обнаружены ошибки юридической техники, в частности в п.1.3.1 смысловая ошибка – «в соответствии со ст.16 настоящего Федерального закона», однако не понятно о каком федеральном законе идет речь. В абз.3 п.5.4, указано: «основанием проведения которой является пункт 6.....», однако пункт не может являться основанием проведения проверки, основания могут быть указаны в данном пункте. В абз. 1 п. 5.1 вместо объекта надзора следует писать объекта контроля.

6. Описываются возможные расходы районного бюджета, а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта.

Дополнительные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Белореченский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

7. В соответствии с пунктом 3.2 Порядка отделом экономического развития администрации муниципального образования Белореченский район провел публичные консультации по проекту в период с 01.10.2021 по 14.10.2021г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Белореченский район («www.belorechensk.ru»).

9. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия представленного проекта муниципального нормативного правового акта сделаны выводы о невозможности его дальнейшего согласования с учетом рисков, изложенных в заключении.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Белореченский район

 Н.В. Науменко