

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания коллегиального органа в составе комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район от «___» _____ 2024 г. № _____

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования Белореченский район

1. Организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Белореченский район

Во исполнение пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации муниципального образования Белореченский район создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), уполномоченным подразделением, осуществляющим организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, являются правовое управление администрации и рабочая группа в утвержденном вышеуказанным постановлением составе.

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район, возлагаются на комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, состав которой также утвержден постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027.

2. О результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением по организации функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район (правовым управлением) осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

1) в рамках анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2023 год осуществлен сбор в структурных подразделениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, проанализированы решения судов, поступившие протесты Белореченской межрайонной прокуратуры Краснодарского края, по итогам анализа составлен перечень нарушений законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район за период 2023 года. Информация о фактах нарушений с указанным перечнем доведена до сведения главы муниципального образования Белореченский район, а также руководителей структурных подразделений, в деятельности которых за отчетный период установлены нарушения.

2) в рамках анализа нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса, разработан и размещен на сайте администрации перечень нормативных правовых актов, с приложением к перечню актов текстов таких актов (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне);

- в рамках анализа проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район осуществлялся сбор замечаний и предложений граждан и организаций по итогам размещения на официальном сайте администрации в течение текущего года проектов нормативных правовых актов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

В связи с отсутствием поступивших замечаний и предложений был подготовлен сводный доклад о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты администрации. Оценка замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов в текущем году, равно как в предшествующем отчетном периоде, не проводилась в связи с отсутствием таких замечаний и предложений.

3) на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации.

В прошедшем 2023 году имели место нарушения в сфере земельного законодательства, повлекшие принятие Белореченским районным судом Краснодарского края решений о признании недействительными (ничтожными) сделок в виде аренды земельных участков и соглашений о передаче прав и обязанностей арендатора по договору аренды (27 фактов). В рамках рассмотренных дел было выявлено и документально подтверждено, что администрацией предоставлены земельные участки по договорам аренды инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов в первоочередном

порядке, с нарушений требований земельного законодательства. Причинами, послужившими основанием для признания таких сделок недействительными, является неправильное толкование норм земельного законодательства, что привело к незаконному предоставлению земельных участков в обход процедуры торгов.

Наряду с этим, поступило 6 протестов Белореченской межрайонной прокуратуры на постановления администрации, по итогам рассмотрения которых удовлетворены все протесты. В данных постановлениях, выявлены нарушения, которые устранены в соответствии с действующим законодательством в сферах: управления имущественных отношений, управления промышленности, транспорта, строительства и ЖКХ, инвестиций и проектного сопровождения.

Сравнительный анализ нарушений в сфере антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года демонстрирует отрицательную динамику в отчетном 2023 году:

в 2020 году количество нарушений составляло 4 факта, из них – 2 нарушения законодательства в сфере закупок и 2 факта – нарушения земельного законодательства;

в 2021 году отсутствовали факты нарушений антимонопольного законодательства;

в 2022 году отсутствовали факты нарушений антимонопольного законодательства;

4) на основе выполняемых структурными подразделениями администрации функций проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства с присвоением каждому из них соответствующего уровня риска.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что высокий уровень риска существует в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг, управления имущественных отношений, в сферах торговли, архитектуры и градостроительства, а также в области промышленности, транспорта и ЖКХ и в организационной и информационно-аналитической работе администрации. Направления в сфере сельского хозяйства, инвестиций и проектного сопровождения, а также в секторе информатизации общего отдела управления делами имеют существенный уровень риска.

По итогам выполненной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена карта комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район с изменениями по итогам 2023 года. Карта комплаенс-рисков утверждена соответствующим постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 9 февраля 2024 г. № 212 и размещена на официальном сайте администрации в сети «Интернет».

5) проведено заседание коллегиального органа с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией муниципального образования Белореченский район антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе утвержденной карты комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2024 год. План мероприятий утвержден соответствующим постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 09 февраля 2024 г. № 211 и направлен руководителям структурных подразделений администрации для реализации мероприятий, относящихся к деятельности соответствующего подразделения. Предложено усилить текущий контроль за предоставлением муниципальных услуг, своевременным изучением нормативных правовых актов и вносимых в такие акты изменений по направлениям осуществляемых полномочий. В случае возникновения проблемных вопросов для принятия обоснованного решения проводятся совещания с участием руководителей структурных подразделений и заместителей, курирующих соответствующие направления деятельности в целях получения объективного и всестороннего мнения, подкрепленного нормативными документами. Наряду с этим, ответы структурных подразделений на протесты и представления прокуратуры обязательны к согласованию с правовым управлением администрации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, правовым управлением администрации муниципального образования Белореченский район на постоянной основе проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями.

За 12 месяцев 2023 года в установленном порядке проведена антикоррупционная экспертиза 107 проектов нормативных актов администрации муниципального образования Белореченский район, в результате которой в 5 проектах постановлений администрации муниципального образования Белореченский район были выявлены коррупциогенные факторы. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции. Все выявленные замечания самостоятельно устранены, проекты нормативных правовых актов приведены в соответствие с законодательством.

В порядке самоконтроля с целью устранения нарушений законодательства в сфере конкуренции администрацией муниципального образования направлены в Белореченский районный суд Краснодарского края 17 исковых заявлений о признании сделок недействительными и применению последствий недействительности ничтожных сделок. По результатам которых в собственность муниципального образования возвращены 4 земельных участков, работа продолжается.

В связи с выявленными нарушениями, проведены кадровые изменения в управлении имущественных отношений администрации. Прекращены трудовые отношения с должностным лицом – начальником отдела муниципальных земельных ресурсов управления имущественных отношений администрации.

Согласно представленной структурными подразделениями информации по выявленным нарушениям антимонопольного законодательства при проведении открытых конкурсов в электронной форме (извещения №№ 0118300010523000143, 0118300010523000144, 0118300010523000145, 0118300010523000146, 0118300010523000147) поступали предписания №№ 270,271,272,273,274 об отмене протоколов рассмотрения и оценки вторых частей заявок и протоколов подведения итогов. Нарушения, послужившие внесению предписаний, отделом закупок администрации исполнены в соответствующий срок.

Также, в управлении промышленности, транспорта, строительства и ЖКХ администрации выявлен факт нарушения в области осуществления пассажирских перевозок. По данному факту получено заключение Управления ФАС по Краснодарскому краю об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства. В настоящее время договор, по которому вынесено решение расторгнут. На сегодняшний день проведены конкурсные процедуры на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных пригородных маршрутах регулярных перевозок, по результатам которых определен перевозчик.

В управлении имущественных отношений администрации выявлен факт нарушения антимонопольного законодательства на действие организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов. При рассмотрении коллективной жалобы комиссией Управления ФАС по Краснодарскому краю вынесено организатору торгов предписание, данное предписание исполнено в полном объеме.

Кадровой службой администрации муниципального образования Белореченский район осуществляется ознакомление с Положением об антимонопольном комплаенсе граждан, поступающих на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию на должность, не относящуюся к муниципальной службе. Выполняется комплекс мер по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов в деятельности администрации.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 2 августа 2019 г. № 1933 утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работоспособности системы управления комплаенс-рисками, их расчет и оценка осуществляются ежегодно.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти (в сравнении с допущенными нарушениями в отчетном периоде три года ранее);

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации;

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах.

Так, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства рассчитан по установленной формуле как отношение количества выявленных нарушений в 2020 году к количеству нарушений в 2023 году со стороны федерального органа исполнительной власти, под которым согласно федеральному законодательству понимаются решения УФАС (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства рассчитан как отношение нарушений в 2020 году (2 предписания УФАС) к нарушениям за 2023 год (5 предписаний, применим показатель 0,7) и равен 20. Показатель более единицы, в нашем случае – коэффициент равен 3, что свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в данной области.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации рассчитывается как отношение количества проектов НПА администрации, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) к количеству проектов НПА администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде). Из расчета общего количества проектов НПА – 107 проект (предостережений на проекты НПА не было, применим показатель 0,1) указанный коэффициент равен 1070, при этом показатель больше единицы, как и высокое значение числителя, подтверждает эффективность мероприятий антимонопольного комплаенса в данном направлении.

Аналогичным образом рассчитан и коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации, при этом соотношение количества НПА с существующим риском нарушений антимонопольного законодательства – 74 нормативных актов к 8 фактам удовлетворенных протестов Белореченской межрайонной прокуратуры на постановления администрации дает показатель, равный девяти. Здесь оценка показателя также подтверждает эффективность функционирования системы антимонопольного комплаенса, так как итоговый коэффициент более единицы, и значение числителя выше знаменателя.

5. Выводы

Создание в 2019 году и непрерывное функционирование в администрации муниципального образования Белореченский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства способствует снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства путем реализации мероприятий, направленных на профилактику совершения таких нарушений.

Вместе с тем, в результате недостаточно проводимой работы руководителями отдельных структурных подразделений, отсутствие постоянного контроля курирующими заместителями главы муниципального образования Белореченский район за деятельностью подчиненных подразделений, произошло увеличение количества нарушений антимонопольного законодательства, что отрицательно повлияло на деятельность администрации муниципального образования Белореченский район при выполнении возложенных полномочий.

С целью исправления возникшей ситуации, необходимо заместителям главы:

1. Внести изменения в систему организации работы курируемых подразделений, обеспечив соблюдение требований антимонопольного законодательства;
2. Усилить контроль за принятием решений при выполнении возложенных функций с учетом необходимости соблюдения требований антимонопольного законодательства;
3. Организовать проведение обучения и обеспечить обязательное участие сотрудников структурных подразделений в обучающих семинарах по внедрению антимонопольного комплаенса;
4. Обеспечить строгое выполнение плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2024 год.

Утвержденный план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район доведен до сведения структурных подразделений.

Сидоренко
Сергей Васильевич _____ глава муниципального образования Белореченский район, председатель комиссии;

Антифеев
Олег Геннадьевич _____ заместитель главы муниципального образования Белореченский район, начальник управления делами, заместитель председателя комиссии;

Низаева
Юлия Валерьевна _____ начальник правового управления администрации муниципального образования Белореченский район, секретарь комиссии.

		Члены комиссии:
Воронина Елена Олеговна	_____	заместитель главы муниципального образования Белореченский район;
Семейкин Сергей Александрович	_____	заместитель главы муниципального образования Белореченский район, начальник управления сельского хозяйства;
Марченко Татьяна Петровна	_____	председатель Совета муниципального образования Белореченский район (по согласованию);
Пыш Андрей Николаевич	_____	заместитель главы муниципального образования Белореченский район;
Килин Василий Николаевич	_____	заместитель главы муниципального образования Белореченский район;
Матвеев Анатолий Александрович	_____	заместитель главы муниципального образования Белореченский район.