

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания коллегиального органа в составе комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г. № \_\_\_\_\_

## **ДОКЛАД**

### **об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования Белореченский район**

#### **1. Организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Белореченский район**

Во исполнение пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации муниципального образования Белореченский район создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), уполномоченным подразделением, осуществляющим организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, являются правовое управление администрации и рабочая группа в утвержденном вышеуказанным постановлением составе.

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район, возлагаются на комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, состав которой также утвержден постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027.

#### **2. О результатах проведенной оценки комплаенс-рисков**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением по организации функционирования

антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район (правовым управлением) осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

1) в рамках анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2022 год осуществлен сбор в структурных подразделениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, проанализированы решения судов, поступившие протесты Белореченской межрайонной прокуратуры Краснодарского края, по итогам анализа составлен перечень нарушений законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район за период 2022 года. Информация о фактах нарушений с указанным перечнем доведена до сведения главы муниципального образования Белореченский район, а также руководителей структурных подразделений, в деятельности которых за отчетный период установлены нарушения.

2) в рамках анализа нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса, разработан и в декабре отчетного года размещен на сайте администрации перечень нормативных правовых актов, с приложением к перечню актов текстов таких актов (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне);

- в рамках анализа проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район осуществлялся сбор замечаний и предложений граждан и организаций по итогам размещения на официальном сайте администрации в течение текущего года проектов нормативных правовых актов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

В связи с отсутствием поступивших замечаний и предложений был подготовлен сводный доклад о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты администрации. Оценка замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов в текущем году, равно как в предшествующем отчетном периоде, не проводилась в связи с отсутствием таких замечаний и предложений.

3) на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации.

В прошедшем 2022 году имели место нарушения в сфере земельного законодательства, повлекшие принятие Белореченским районным судом Краснодарского края решений о признании недействительными (ничтожными) сделок в виде аренды земельных участков (4 факта). В рамках рассмотренных дел выяснено и документально подтверждено, что земельные участки предоставлены администрацией на частной собственности. Причинами, послужившими основанием для признания таких сделок недействительными, является недостаточный контроль как со стороны соответствующих сельских поселений в части ведения похозяйственных книг, так и со стороны уполномоченного структурного подразделения администрации (управление имущественных отношений).

Наряду с этим, поступило 14 протестов Белореченской межрайонной прокуратуры на постановления администрации, по итогам рассмотрения которых удовлетворены все протесты. Так, в 8 случаях нашли свое подтверждение факты

несоответствия федеральному (краевому) законодательству административных регламентов предоставления муниципальной услуги и постановлений администрации, которыми утверждены квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы, типовое положение о закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями. В сфере земельных правоотношений 2 постановления администрации в сфере земельных правоотношений отменены в связи с фактами нарушений процедур предоставления участков ввиду неправильного толкования норм земельного законодательства, что привело к незаконному ограничению срока приема заявок от заинтересованных лиц и нарушает права неопределенного круга заявителей; еще 4 постановления отменены по причине принятия постановлений о предварительном согласовании гражданину предоставления земельных участков «для ЛПХ» без учета совокупной площади находящихся у такого гражданина в пользовании участков рассматриваемой категории. Относительно перечисленных нарушений также следует вывод, в первую очередь, о недостаточном контроле ответственных структурных подразделений.

Сравнительный анализ нарушений в сфере антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года демонстрирует отрицательную динамику в отчетном 2022 году:

в 2019 году было выявлено 7 фактов нарушения антимонопольного законодательства, из которых 2 факта – нарушения в сфере закупок, 3 факта – в области земельных правоотношений, по одному факту – в сфере торговли и рекламы;

в 2020 году количество нарушений составляло 4 факта, из них – 2 нарушения законодательства в сфере закупок и 2 факта – нарушения земельного законодательства;

в 2021 году отсутствовали факты нарушений антимонопольного законодательства.

Однако к положительным моментам следует отнести отсутствие как в отчетном 2022 году, так и в предшествующем отчетному 2021 году нарушений в тех сферах деятельности, где ранее имели место предписания, это сфера закупок, сферы торговли и рекламы.

Взяты на контроль проблемные вопросы с несвоевременностью внесения изменений в административные регламенты, указанное доведено до сведения руководителей соответствующих структурных подразделений.

4) на основе выполняемых структурными подразделениями администрации функций проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства с присвоением каждому из них соответствующего уровня риска.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что высокий уровень риска существует в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг, управления имущественных отношений, в сферах торговли, архитектуры и градостроительства, а также в области промышленности, транспорта и ЖКХ и в организационной и информационно-аналитической работе администрации. Направления в сфере сельского хозяйства, инвестиций и проектного сопровождения, а также в секторе информатизации общего отдела управления делами имеют существенный уровень риска.

По итогам выполненной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена карта комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район с изменениями по итогам 2022

года. Карта комплаенс-рисков утверждена соответствующим постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 14 февраля 2023 г. № 135 и размещена на официальном сайте администрации в сети «Интернет».

5) проведено заседание коллегиального органа с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

### **3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией муниципального образования Белореченский район антимонопольного законодательства**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе утвержденной карты комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2023 год. План мероприятий утвержден соответствующим постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 14 февраля 2023 г. № 136 и направлен руководителям структурных подразделений администрации для реализации мероприятий, относящихся к деятельности соответствующего подразделения. Предложено усилить текущий контроль за предоставлением муниципальных услуг, своевременным изучением нормативных правовых актов и вносимых в такие акты изменений по направлениям осуществляемых полномочий. В случае возникновения проблемных вопросов для принятия обоснованного решения проводятся совещания с участием руководителей структурных подразделений и заместителей, курирующих соответствующие направления деятельности в целях получения объективного и всестороннего мнения, подкрепленного нормативными документами. Наряду с этим, ответы структурных подразделений на протесты и представления прокуратуры обязательны к согласованию с правовым управлением администрации.

План мероприятий, утвержденный в предшествующем году на 2022 год, исполнен.

Таким образом, оценка комплаенс-рисков и подробный анализ нарушений в работе администрации, в том числе ведущих к нарушению антимонопольного законодательства, имеет положительный эффект, поскольку позволяет своевременно оценить слабо организованные направления в деятельности органа местного самоуправления и принять необходимые меры с целью надлежащей организации работы.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, правовым управлением администрации муниципального образования Белореченский район на постоянной основе проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями.

Совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики является стратегическим приоритетом государственной политики, поскольку от своевременности принятия и эффективности применения актов законодательства Российской Федерации зависят действенность конституционных прав и свобод граждан, защищенность граждан, а также дальнейшее развитие государства.

За 12 месяцев 2022 года в установленном порядке проведена антикоррупционная экспертиза 81 проекта нормативных актов администрации муниципального образования Белореченский район, в результате которой в 12 проектах постановлений администрации муниципального образования Белореченский район были выявлены коррупциогенные факторы. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции. Все выявленные замечания самостоятельно устранены, проекты нормативных правовых актов приведены в соответствие с законодательством.

В рамках проведения мониторинга правоприменения нормативных актов администрации муниципального образования Белореченский район в установленном порядке в 2022 года проводился мониторинг правоприменения 256 муниципальных нормативных правовых актов в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов. В связи с внесением изменений в действующее законодательство, 83 правовых акта администрации муниципального образования Белореченский район приведены в соответствие с действующим законодательством. При этом разработаны и направлены на проведение антикоррупционной экспертизы 26 проектов нормативных правовых актов.

Кадровой службой администрации муниципального образования Белореченский район осуществляется ознакомление с Положением об антимонопольном комплаенсе граждан, поступающих на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию на должность, не относящуюся к муниципальной службе. Выполняется комплекс мер по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов в деятельности администрации.

#### **4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

Постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 2 августа 2019 г. № 1933 утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работоспособности системы управления комплаенс-рисками, их расчет и оценка осуществляются ежегодно.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти (в сравнении с допущенными нарушениями в отчетном периоде три года ранее);

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации;

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах.

Так, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства рассчитан по установленной формуле как отношение количества выявленных нарушений в 2019 году к количеству нарушений в 2022 году со стороны федерального органа исполнительной власти, под которым согласно федеральному законодательству понимаются решения УФАС (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства рассчитан как отношение нарушений в 2019 году (2 предписания УФАС) к нарушениям за 2022 год (нарушений нет, применим показатель 0,1) и равен 20. Показатель более единицы, в нашем случае – коэффициент равен 20, что свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в данной области.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации рассчитывается как отношение количества проектов НПА администрации, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) к количеству проектов НПА администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде). Из расчета общего количества проектов НПА – 81 проект (предостережений на проекты НПА не было, применим показатель 0,1) указанный коэффициент равен 810, при этом показатель больше единицы, как и высокое значение числителя, подтверждает эффективность мероприятий антимонопольного комплаенса в данном направлении.

Аналогичным образом рассчитан и коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации, при этом соотношение количества НПА с существующим риском нарушений антимонопольного законодательства – 56 нормативных актов к 14 фактам удовлетворенных протестов Белореченской межрайонной прокуратуры на постановления администрации дает показатель, равный четырем. Здесь оценка показателя также подтверждает эффективность функционирования системы антимонопольного комплаенса, так как итоговый коэффициент более единицы, и значение числителя выше знаменателя.

Дополнительно рассчитывается коэффициент сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель = 56), обеспечивает высокое значение КПЭ. Как в предыдущем отчетном году такой коэффициент равен единице, поскольку со всеми сотрудниками (56) проводились и продолжают проводиться обучающие семинары как

силами руководителей структурных подразделений, так и путем обучения в учебных заведениях. В 2022 году повторно повысили квалификацию 4 муниципальных служащих администрации (3 - правового управления, 1 – управление ЖКХ) по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в Учебно-методическом центре ФАС России. Полученными знаниями руководители и специалисты, прошедшие обучение, делятся на постоянной основе с сотрудниками администрации и иными сотрудниками муниципальных учреждений муниципального образования Белореченский район, в том числе – путем проведения совещаний.

Таким образом, высокие значения ключевых показателей свидетельствуют об эффективности проведения всех осуществляемых мероприятий в рамках функционирования антимонопольного комплаенса в администрации.

## 5. Выводы

Создание в 2019 году и непрерывное функционирование в администрации муниципального образования Белореченский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства способствует снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства путем реализации мероприятий, направленных на профилактику совершения таких нарушений.

Утвержденный план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район на 2023 год доведен до сведения структурных подразделений. План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2022 год исполнен.

Проведенная по итогам 2022 года оценка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса показала, что все установленные ключевые показатели администрацией муниципального образования Белореченский район достигнуты.

Сидоренко Сергей Васильевич	_____	глава муниципального образования Белореченский район, председатель комиссии;
--------------------------------	-------	--

Антифеев Олег Геннадьевич	_____	заместитель главы муниципального образования Белореченский район, начальник управления делами, заместитель председателя комиссии;
------------------------------	-------	---

Низаева Юлия Валерьевна	_____	начальник правового управления администрации муниципального образования Белореченский район, секретарь комиссии.
----------------------------	-------	--

Воронина Елена Олеговна	_____	Члены комиссии: заместитель главы муниципального образования Белореченский район;
----------------------------	-------	--

Конюшенко Иван Валентинович	_____	заместитель главы муниципального образования Белореченский район, начальник отдела по взаимодействию с правоохранительными органами;
Семейкин Сергей Александрович	_____	заместитель главы муниципального образования Белореченский район, начальник управления сельского хозяйства;
Марченко Татьяна Петровна	_____	председатель Совета муниципального образования Белореченский район (по согласованию);
Пыш Андрей Николаевич	_____	заместитель главы муниципального образования Белореченский район;
Килин Василий Николаевич	_____	первый заместитель главы муниципального образования Белореченский район.