

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания коллегиального органа в составе комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район от «__» _____ 2022 г. № _____

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования Белореченский район

1. Организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Белореченский район

Во исполнение пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации муниципального образования Белореченский район создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), уполномоченным подразделением, осуществляющим организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, являются правовое управление администрации и рабочая группа в утвержденном вышеуказанным постановлением составе.

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район, возлагаются на комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, состав которой также утвержден постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027.

2. О результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением по организации функционирования

антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район (правовым управлением) осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

1) в рамках анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2021 год осуществлен сбор в структурных подразделениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно представленной структурными подразделениями администрации муниципального образования Белореченский район информации в прошедшем 2021 году нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Белореченский район не выявлено, в связи с чем составление перечня нарушений за 2021 год нецелесообразно.

2) в рамках анализа нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса, разработан и в декабре отчетного года размещен на сайте администрации перечень нормативных правовых актов, с приложением к перечню актов текстов таких актов (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне);

- в рамках анализа проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район осуществлялся сбор замечаний и предложений граждан и организаций по итогам размещения на официальном сайте администрации в течение текущего года проектов нормативных правовых актов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

В связи с отсутствием поступивших замечаний и предложений был подготовлен сводный доклад о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты администрации. Оценка замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов в текущем году, равно как в предшествующем отчетном периоде, не проводилась в связи с отсутствием таких замечаний и предложений.

3) на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации.

В соответствии с представленной структурными подразделениями администрации информацией, за период 2021 года в деятельности администрации муниципального образования Белореченский район не установлено нарушений, по предмету относящихся к нарушению антимонопольного законодательства, в связи с чем составление перечня нарушений за 2021 год нецелесообразно.

Отсутствие фактов нарушений антимонопольного законодательства в отчетном 2021 году в сравнении с предшествующими отчетными периодами свидетельствует об улучшении в деятельности органа местного самоуправления в направлениях, ранее показывающих слабые результаты в организации работы. Для сравнения – в 2019 году выявлено 7 фактов нарушения антимонопольного законодательства, из которых 2 факта – нарушения в сфере закупок, 3 факта – в области земельных правоотношений, по одному факту – в сфере торговли и рекламы; в 2020 году количество нарушений снизилось до 4 фактов, из них – 2 нарушения законодательства в сфере закупок и 2 факта – нарушения земельного законодательства.

Указанное стало возможным за счет детального разбора всех нарушений, выявляемых в работе администрации как самостоятельно в процессе принятия решений, так и уполномоченными контрольными органами, что позволяет принять необходимые меры с целью совершенствования работы. Регулярные внутренние обучающие семинары, своевременное изучение и применение в работе внесенных в законодательство РФ изменений, а также нацеленность сотрудников администрации на самообразование по направлениям своих должностных обязанностей в общем обеспечивают снижение количества выявляемых нарушений антимонопольного законодательства, а в перспективе снижают к нулю вероятность их совершения.

4) на основе выполняемых структурными подразделениями администрации функций проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства с присвоением каждому из них соответствующего уровня риска.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что высокий уровень риска существует в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг, управления имущественных отношений, в сферах торговли, архитектуры и градостроительства, а также в области промышленности, транспорта и ЖКХ и в организационной и информационно-аналитической работе администрации. Направления в сфере сельского хозяйства, инвестиций и проектного сопровождения, а также в секторе информатизации общего отдела управления делами имеют существенный уровень риска.

По итогам выполненной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена карта комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район с изменениями по итогам 2021 года. Карта комплаенс-рисков утверждена соответствующим постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 22.02.2022 г. № 315 и размещена на официальном сайте администрации в сети «Интернет».

5) проведено заседание коллегиального органа с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией муниципального образования Белореченский район антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе утвержденной карты комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2022 год. План мероприятий утвержден соответствующим постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 22.02.2022 г. № 316 и направлен руководителям структурных подразделений администрации для реализации мероприятий, относящихся к деятельности соответствующего подразделения.

План мероприятий, утвержденный в предшествующем году на 2021 год, исполнен.

Так, выполнение мероприятия по организации повышения квалификации сотрудников отдела муниципальных закупок обеспечено путем обучения в учебных заведениях в количестве часов, требуемых для осуществления функций, а также участия во всех семинарах-совещаниях, проводимых департаментом по

регулированию контрактной системы Краснодарского края, а также в семинарах и публичных обсуждениях, осуществляемых УФАС по Краснодарскому краю.

Минимизация нарушений в деятельности структурных подразделений администрации достигается посредством проведения планерок руководителями подразделений с должностными лицами в целях контроля за деятельностью сотрудников, а также ввиду усиления текущего контроля за предоставлением муниципальных услуг, своевременного изучения нормативных правовых актов и вносимых в такие акты изменений по направлениям осуществляемых полномочий.

Таким образом, оценка комплаенс-рисков и подробный анализ нарушений в работе администрации, в том числе ведущих к нарушению антимонопольного законодательства, имеет положительный эффект, поскольку позволяет своевременно оценить слабо организованные направления в деятельности органа местного самоуправления и принять необходимые меры с целью надлежащей организации работы.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, правовым управлением администрации муниципального образования Белореченский район на постоянной основе проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями.

Кадровой службой администрации муниципального образования Белореченский район осуществляется ознакомление с Положением об антимонопольном комплаенсе граждан, поступающих на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию на должность, не относящуюся к муниципальной службе. Выполняется комплекс мер по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов в деятельности администрации.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район осуществляется в соответствии с Методикой расчета таких показателей, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 02.08.2019 г. № 1933 (далее – Методика).

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса показал:

1) коэффициент количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом снизился в связи с отсутствием в 2021 году выданных в отношении администрации предписаний и вынесенных решений о нарушениях антимонопольного законодательства;

2) доли проектов нормативных правовых актов администрации и нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равны нулю, поскольку в предшествующем отчетном году и в 2021 году отсутствовали соответственно проекты актов и нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, а также в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составила 100%. С сотрудниками администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия, что является одним из мероприятий эффективной профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства.

Низкое значение знаменателя при расчете коэффициента показателя эффективности по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом, равное нулю количество нормативных правовых актов и их проектов с выявленными в них рисками нарушения антимонопольного законодательства, и напротив, высокое значение знаменателя при расчете коэффициента показателя эффективности в части проведения обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу с сотрудниками администрации подтверждают эффективность организации антимонопольного комплаенса.

5. Выводы

Создание в 2019 году и непрерывное функционирование в администрации муниципального образования Белореченский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства способствует снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства путем реализации мероприятий, направленных на профилактику совершения таких нарушений.

Утвержденный план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район на 2022 год доведен до сведения структурных подразделений. План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2021 год исполнен.

Должностными лицами администрации изучаются и обсуждаются применительно к функциям в своих компетенциях практика «Белой книги» за предшествующий период.

Руководителям структурных подразделений рекомендовано взять на контроль практики «Черной книги» в целях недопущения совершения действий (бездействия), способных повлечь за собой нарушение антимонопольного законодательства.

Проведенная по итогам 2021 года оценка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса показала, что все установленные ключевые показатели администрацией муниципального образования Белореченский район достигнуты. Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. Несоответствия нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства не установлено.

Глава муниципального образования
Белореченский район,
председатель комиссии по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса

А. Н. Шаповалов

Заместитель главы муниципального
образования Белореченский район,
заместитель председателя комиссии

О. Н. Караваяев

Начальник правового управления
администрации муниципального
образования Белореченский район,
секретарь комиссии

Ю. В. Низаева

Члены комиссии:

Первый заместитель главы
муниципального образования
Белореченский район

С. В. Сидоренко

Заместитель главы муниципального
образования Белореченский район

Е. О. Воронина

Заместитель главы муниципального
образования Белореченский район

И. В. Конюшенко

Заместитель главы муниципального
образования Белореченский район

М. А. Ляфишев

Председатель Совета муниципального
образования Белореченский район

Т. П. Марченко