КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

БЕЛОРЕЧЕНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

БЕЛОРЕЧЕНСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 сентября 2020 года № 1185 г. Белореченск

**Об утверждении** **Порядка** **оценки налоговых расходов**

**муниципального образования Белореченский район**

В целях реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также приведения нормативных правовых актов главы администрации муниципального образования Белореченский район в соответствие с постановлением Правительства Российской федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования Белореченский район, постановляю:

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования Белореченский район (далее - Порядок) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Кураторам налоговых расходов, определенным "Перечнем налоговых расходов муниципального образования Белореченский район", обеспечить:

1) утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, а также ежегодное утверждение методик оценки налоговых расходов по планируемым налоговым расходам муниципального образования Белореченский район и изменение (при необходимости) по осуществляемым налоговым расходам муниципального образования Белореченский район до 1 октября текущего года;

2) проведение оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район в соответствии с указанным Порядком и направление ее результатов в финансовое управление администрации муниципального образования Белореченский район в следующие сроки:

по осуществляемым налоговым расходам муниципального образования Белореченский район - ежегодно, но не позднее 1 августа года, следующего за отчетным годом;

по планируемым налоговым расходам муниципального образования Белореченский район - одновременно с материалами к проекту решения о бюджете муниципального образования Белореченский район;

3) подготовку соответствующего проекта нормативного правового акта по изменению (отмене) налоговых расходов муниципального образования по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования в случае признания налоговых расходов муниципального образования неэффективными в соответствии с установленным Порядком;

4) направление в финансовое управление администрации муниципального образования Белореченский район до 1 января года, следующего за отчетным годом, сведений о нормативных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, предусмотренных [приложением](#P153) к Порядку, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

5) направление в финансовое управление администрации муниципального образования Белореченский район до 15 мая года, следующего за отчетным годом, уточненных результатов (данных) оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненных данных за иные отчетные периоды.

3. Финансовому управлению администрации муниципального образования Белореченский район (Греков Е.А.) в рамках сроков, установленных постановлением Правительства Российской федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской федерации и муниципальных образований», и сроков предоставления информации от налогового органа, а также с учетом соглашений, которыми предусматриваются меры по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, обеспечить:

1) направление в межрайонную ИФНС России № 9 по Краснодарскому краю сведений о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования Белореченский район, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной [приложением](#P153) к Порядку, (ежегодно, при необходимости);

2) формирование и направление кураторам налоговых расходов муниципального образования Белореченский район сведений об объемах налоговых расходов и информации о значениях фискальных характеристик налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненных данных за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, ежегодно;

3) представление в Министерство финансов Краснодарского края ежегодно информации согласно [приложению](#P153) к Порядку, а также уточненной информации (при необходимости);

4) формирование и направление кураторам налоговых расходов сведений об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Белореченский район сведений о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году, ежегодно;

5) подготовку сводного перечня показателей, применяемых для проведения оценки налоговых расходов за отчетный финансовый год, содержащего информацию согласно [приложению](#P153) к Порядку, ежегодно;

6) обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, проведенных кураторами налоговых расходов;

7) размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте администрации муниципального образования Белореченский район, информации о результатах оценки эффективности налоговых расходов (при необходимости).

4. Общему отделу управления делами администрации муниципального образования Белореченский район (Муштай С.Д.) обнародовать настоящее постановление в установленном порядке.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы муниципального образования Белореченский район Сидоренко С.В.

6. Постановление вступает в силу со дня его официального обнародования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Глава

муниципального образования

Белореченский район

А.Н. Шаповалов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

муниципального образования

Белореченский район

от 21.09.2020 № 1185

**ПОРЯДОК**

**оценки налоговых расходов**

**муниципального образования Белореченский район**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет порядок и критерии оценки осуществляемых (планируемых) налоговых расходов муниципального образования Белореченский район (далее - Порядок).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

"нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования Белореченский район" - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования Белореченский район, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район;

"оценка налоговых расходов муниципального образования Белореченский район" - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район;

"оценка объемов налоговых расходов муниципального образования Белореченский район" - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования Белореченский район, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

"оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район" - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

"плательщики" - плательщики налогов;

"социальные налоговые расходы муниципального образования Белореченский район" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

"стимулирующие налоговые расходы муниципального образования Белореченский район" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

"технические налоговые расходы муниципального образования Белореченский район" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств местного бюджета;

"фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования Белореченский район" - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

"целевые характеристики налогового расхода муниципального образования Белореченский район" - сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район.

1.3. Оценка налоговых расходов муниципального образования Белореченский район осуществляется куратором налогового расхода муниципального образования Белореченский район в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

1.4. Методики оценки налоговых расходов формируются кураторами соответствующих налоговых расходов муниципального образования Белореченский район и утверждаются ими по согласованию с финансовым управлением администрации муниципального образования Белореченский район (далее - финансовое управление).

1.5. Оценка эффективности установленных налоговых расходов муниципального образования Белореченский район проводится:

по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Белореченский район - по данным за отчетный год;

по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Белореченский район - по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода;

по планируемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Белореченский район - по данным на очередной финансовый год и плановый период либо на планируемый период действия налоговой льготы;

по планируемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Белореченский район - по данным на прогнозный период, который определяется как период от года начала действия налоговых расходов муниципального образования Белореченский район до года окончания действия налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, но не более 5 лет.

Оценка налоговых расходов муниципального образования по отмененным на момент оценки налоговым льготам по местным налогам не проводится или проводится при необходимости.

Оценка налоговых расходов муниципального образования на этапе подготовки муниципального правового акта до принятия соответствующей налоговой льготы проводится при необходимости.

1.6. Оценка объема предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период формируется кураторами налоговых расходов муниципального образования Белореченский район на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы, или лиц, инициирующих их установление. В случае отсутствия необходимых данных в налоговой отчетности куратором налогового расхода муниципального образования Белореченский район проводится оценка фискальных характеристик налогового расхода.

1.7. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Белореченский район формируется в соответствии с [Перечнем](#P153) показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, предусмотренным в приложении к настоящему Порядку.

1.8. Кураторы налоговых расходов муниципального образования Белореченский район направляют в финансовое управление результаты оценки налоговых расходов муниципального образования Белореченский район.

1.9. Финансовое управление обобщает результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, предоставленные кураторами налоговых расходов муниципального образования Белореченский район.

1.10. Обобщенные финансовым управлением результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования Белореченский район учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Белореченский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных и ведомственных программ муниципального образования Белореченский район (далее - муниципальные программы).

2. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального образования Белореченский район и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район;

оценку результативности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования Белореченский район целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования Белореченский район, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Белореченский район является соотношение равное менее 30%.

При необходимости кураторами налоговых расходов муниципального образования Белореченский район могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.3. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования Белореченский район хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 2.2](#P85) настоящего Порядка, куратору налогового расхода муниципального образования Белореченский район надлежит представить в финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.4. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования Белореченский район определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Белореченский район, не относящихся к муниципальным программам, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования Белореченский район.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Белореченский район, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

2.5. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район.

2.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

2.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования Белореченский район в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Белореченский район, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Белореченский район, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования Белореченский район и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования Белореченский район для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Белореченский район, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться, в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования Белореченский район;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.8. По итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Белореченский район кураторы налоговых расходов муниципального образования Белореченский район формулируют выводы:

о достижении целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования Белореченский район, вкладе налоговых расходов муниципального образования Белореченский район в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Белореченский район, не относящихся к муниципальным программам;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования Белореченский район) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Белореченский район, не относящихся к муниципальным программам.

2.9. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования Белореченский район хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговые расходы муниципального образования Белореченский район признаются неэффективными.

Начальник финансового управления администрации

муниципального образования

Белореченский район

Е.А. Греков

Приложение

к Порядку оценки налоговых расходов

муниципального образования

Белореченский район

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей для проведения оценки налоговых расходов

 муниципального образования Белореченский район

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |
| 1 | 2 | 3 |
| 1.Нормативные характеристики налоговых расходовмуниципального образования Белореченский район |
| 1 | Нормативные правовые акты муниципального образования Белореченский район, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 2 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 3 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 4 | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования Белореченский район, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 5 | Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 6 | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 7 | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 2.Целевые характеристики налоговых расходовмуниципального образования Белореченский район |
| 8 | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 9 | Целевая категория налогового расхода муниципального образования Белореченский район | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 10 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 11 | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 12 | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 13 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 14 | Целевой показатель достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Белореченский район, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 15 | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 16 | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 3.Фискальные характеристики налогового расходамуниципального образования Белореченский район |
| 17 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | межрайонная ИФНС России № 9 по Краснодарскому краю |
| 18 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |
| 19 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами муниципального образования Белореченский район | межрайонная ИФНС России № 9 по Краснодарскому краю |
| 20 | Результат оценки эффективности налогового расхода | куратор налогового расхода муниципального образования Белореченский район |

Начальник финансового управления администрации

муниципального образования

Белореченский район

Е.А. Греков