



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛОРЕЧЕНСКИЙ РАЙОН
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Ленина ул., д.66, г. Белореченск
Краснодарский край, 352630
тел.: (86155)2-23-56; факс: 2-25-91
ОКПО 05284663, ОГРН 1022300715480,
ИНН 2303010026, КПП 230301001
(e-mail) adm_belor@belrus.kuban.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Начальнику управления торговли
и защиты прав потребителей
администрации муниципального
образования Белореченский район

Л.В.Двадненко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Проекта постановления администрации муниципального образования Белореченский район «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции по муниципальному образованию Белореченский район Краснодарского края»

Отдел экономики управления экономики, инвестиций и проектного сопровождения администрации муниципального образования Белореченский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район рассмотрел поступивший 06.12.2017г. проект постановления администрации муниципального образования Белореченский район «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции по муниципальному образованию Белореченский район Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением торговли и защиты прав потребителей администрации муниципального образования Белореченский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 7 октября 2016 года № 2442 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 2.1 - 2.4 и 3.2 Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

изучены мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в своде предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций;

установлена полнота рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение проекта постановления администрации муниципального образования Белореченский район «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции по муниципальному образованию Белореченский район Краснодарского края».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема регулирующим органом сформулирована верно;;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализующие алкогольную продукцию в розничной сети через стационарные магазины и реализующие её при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Белореченский район;

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования;

дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

по мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализующие алкогольную продукцию в розничной сети через стационарные магазины и реализующие её при оказании услуг

общественного питания на территории муниципального образования Белореченский район.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в том, что в связи с изменениями в Федеральном законе от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции», полномочия по определению границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции, перешли от поселений к муниципальным районам.

Ранее минимальные расстояния до границ прилегающих территорий и сами прилегающие территории определялись поселениями. Не было единого подхода к формированию прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции. Прилегающие территории были определены для объектов образовательных организаций, объектов здравоохранения, объектов спорта и вокзалов. В результате возникали трудности при выдаче справок на межведомственные запросы Департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края, связанные с оформлением лицензий. Установленная 300-метровая зона от объектов образовательных организаций, оказалась слишком завышенной, что привело к закрытию некоторых торговых объектов, существенному снижению торговой выручки, а в ряде населённых пунктов вообще не осталось магазинов с алкогольной продукцией (58% предприятий торговли (119 магазинов и объектов общественного питания) попали под запрет торговли алкоголем, сократились поступления в консолидируемый бюджет края примерно на 20 млн. руб.).

С целью решения проблемы разработан проект постановления администрации муниципального образования Белореченский район «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции по муниципальному образованию Белореченский район Краснодарского края».

Проектом постановления предполагается:

- Определить способ расчёта расстояний от организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, по муниципальному образованию Белореченский район Краснодарского края согласно приложению к проекту;

- Определить по Белореченскому городскому поселению границы прилегающих территорий с минимальным значением расстояния 50 м, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, к следующим зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования) и организациям, осуществляющим обучение несовершеннолетних.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными и организационными средствами не представляется возможным.

Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства муниципалитета заключаются в том, что полномочия по установлению границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ) переданы в 2017 году от поселений к муниципальным районам; ранее в законе №171-ФЗ не было нормы о проведении общественных обсуждений по вопросам определения размеров прилегающих территорий и постановления поселений, определяющие прилегающие территории, принимались без учёта общественных обсуждений.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в определении единых в пределах района расстояний от объекта до границ прилегающей территории, на которой запрещена продажа алкогольной продукции.

Действие проекта распространяется на юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализующие алкогольную продукцию в розничной сети через стационарные магазины и реализующие её при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Белореченский район.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц, а также содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Белореченский район в отношении с юридическими лицами в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики муниципального образования Белореченский район, отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования Белореченский район, отсутствуют.

7. В соответствии с пунктом 3.3 Порядка отделом экономического анализа администрации муниципального образования Белореченский район были проведены публичные консультации по проекту в период с 06.12.2017 по 15.12.2017. Информация о проводимых публичных консультациях была

размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Белореченский район («www.belorechensk.ru»).

Уведомления с проектом направлены в адрес Белореченской торгово-промышленной палаты, Некоммерческого партнерства «Партнерство развития крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Белореченского района Краснодарского края», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Белореченский район.

В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела экономики
управления экономики, инвестиций
и проектного сопровождения
администрации муниципального
образования Белореченский район

Н.В. Науменко