ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

муниципального образования

Белореченский район

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_

ПОРЯДОК

проведения экспертизы муниципальных

нормативно правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативно правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), разработан в целях соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и определяет порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район (далее-муниципальные нормативные правовые акты), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертиза).

Администрация муниципального образования Белореченский район является органом местного самоуправления, ответственным за проведение процедуры экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Уполномоченным органом администрации муниципального образования Белореченский район, осуществляющим проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Белореченский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является отдел экономического развития администрации муниципального образования Белореченский район (далее – уполномоченный орган).

2. Экспертизе, проводимой в соответствии с настоящим Порядком, подлежат муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании Белореченский район.

3. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее – План).

4. Формирование Плана осуществляется уполномоченным органом на основании предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, поступивших в уполномоченный орган от органов местного самоуправления муниципального образования Белореченский район, Совета муниципального образования Белореченский район, структурных подразделений администрации муниципального образования Белореченский район, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно – экспертных организаций, а также иных лиц.

Уполномоченный орган для формирования Плана размещает на официальном сайте администрации муниципального образования Белореченский район в разделе «Экспертиза» уведомление о приеме предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, содержащих положения, необоснованно затрудняющее ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности с указанием срока, в течении которого принимаются предложения. Срок приема предложений по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, должен составлять не менее 7 дней.

Муниципальный нормативный правовой акт включается в План при наличии сведений, указывающих на то, что его положения могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы.

5. До включения в План, уполномоченный орган запрашивает мнение о необходимости проведения экспертизы предложенных муниципальных правовых актов с учетом сложившейся правоприменительной практики в некоммерческих организациях, целями деятельности которых являются защита и предоставление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – некоммерческие организации), в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и указывают сроки его представления.

6. До утверждения Плана руководителем уполномоченного органа, его проект подлежит предварительному рассмотрению Консультативным советом по оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности муниципального образования Белореченский район (далее – консультативный Совет), созданным на основании постановления администрации муниципального образования Белореченский район.

План утверждается на каждое полугодие руководителем уполномоченного органа в течении пяти рабочих дней со дня согласования проекта Плана, но не позднее 20-го числа месяца, предшествующего началу полугодия. В течении 5 рабочих дней после утверждения План размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Белореченский район.

Внесение изменений в План осуществляется в соответствии с процедурой, определенной пунктом 4 настоящего Порядка, в том числе на основании рекомендаций Консультативного совета.

7. В плане для каждого муниципального нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы конкретного муниципального нормативного правового акта при необходимости (запроса дополнительных сведений, расчетов, обоснований) может быть продлен уполномоченным органом на срок, не превышающий одного месяца.

8. В ходе экспертизы уполномоченным органом проводится публичные консультации, исследования муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется заключение по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта (далее – заключение).

Муниципальные нормативные правовые акты, прошедшие процедуру оценки регулирующего воздействия, в ходе экспертизы подлежат оценке фактического воздействия в целях оценки достижения целей регулирования заявленных в сводном отчете о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (при наличии), определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия муниципальных нормативных правовых актов.

В течении 5 рабочих дней со дня утверждения плана в отношении муниципальных нормативных правовых актов, включенных в план, прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия, уполномоченным органом у структурных подразделений администрации муниципального образования Белореченский район, запрашиваются сведения, необходимые для проведения оценки фактического воздействия, и устанавливается срок для их предоставления.

По запросу уполномоченного органа разработчик муниципального нормативного правового акта предоставляет следующие сведения:

1) сведения о фактических положительных и отрицательных последствиях установленного правового регулирования;

2) сведения о достижении (недостижении) заявленных целей регулирования;

3) сведения об основных группах субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы государственной власти Краснодарского края, органы местного самоуправления муниципального образования Белореченский район, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом, количестве таких субъектов, изменении численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком муниципального нормативного правового акта при проведении оценки регулирующего воздействия;

4) сведения об объеме фактических расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, органов государственной власти Краснодарского края, органы местного самоуправления муниципального образования Белореченский район, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом обязанностей или ограничений;

5) сведения об изменении объема расходов и доходов местного бюджета, связанном с установлением правового регулирования;

6) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения целей регулирования с указанием соответствующих расходов местного бюджета;

7) сведения о числе лиц, привлеченных за нарушение установленных муниципальным нормативным правовым актом требований;

8) иные сведения, которые, позволяют оценить фактическое воздействие на соответствующие отношения регулирования, установленного муниципальным нормативным правовым актом.

На основании полученных сведений уполномоченный орган готовит отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта;

8.1 Отчет об оценке фактического воздействия включает следующие сведения и материалы:

реквизиты муниципального нормативного правового акта;

сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и ее результатах, включая сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, заключение об оценке регулирующего воздействия, свод предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций, подготовленные соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Белореченский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Белореченский район;

сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений в соответствии с пунктами 3.5, 3.7 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (приводятся также методики расчета индикаторов и источники использованных данных. Для оценки фактических значений показателей используются официальные статистические данные, экспертные оценки, данные социологических опросов и другие источники информации. Рекомендуется, чтобы методики и источники данных для расчета фактических значений установленных показателей соответствовали тем, которые использовались при расчете целевых индикаторов в рамках оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта);

анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями, зафиксированными в разделах 6 - 8 сводного отчета;

результаты предыдущих оценок фактического воздействия данного муниципального нормативного правового акта (при наличии);

иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие муниципального нормативного правового акта.

8.2 В случае если заявленные цели правового регулирования не достигаются и (или) фактические отрицательные последствия установленного правового регулирования существенно превышают прогнозные значения, это отмечается в отчете об оценке фактического воздействия. В этом случае также проводится анализ причин данной ситуации, результат которого является основанием для формирования предложений о признании утратившим силу или изменения муниципального нормативного правового акта или его отдельных полождений.

9. Публичные консультации проводятся в течении одного месяца со дня, установленного планом для начала экспертизы соответствующего муниципального нормативного правового акта.

Уведомление о проведении публичных консультаций с указанием срока их начала и окончания размещается уполномоченным органом на официальном сайте администрации муниципального образования Белореченский район.

При проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия, для проведения публичных консультаций дополнительно размещается отчет об оценке фактического воздействия вместе с имеющимися материалами и перечнем вопросов для участников публичных консультаций.

Форма перечня вопросов для участников публичных консультаций к отчету об оценке фактического воздействия приведена в приложении № 2 к настоящему Порядку.

10. В ходе экспертизы исследования муниципального нормативного правового акта проводятся во взаимодействий с органами местного самоуправления муниципального образования Белореченский район, структурными подразделениями администрации муниципального образования Белореченский район, в случае необходимости – с участием представителей некоммерческих организаций, в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивает у органа местного самоуправления муниципального образования Белореченский район, издавшего муниципальный нормативный правовой акт, и (или) структурного подразделения администрации муниципального образования Белореченский район, являющегося инициатором издания муниципального нормативного

правового акта, материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений, с установлением срока их предоставления.

Уполномоченный орган запрашивает у некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иных заинтересованных лиц информационно-аналитические материалы и мнения по предмету экспертизы, с установлением срока их предоставления, в том числе при проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия, по отчету об оценке фактического воздействия.

При проведении исследования рассмотрению подлежат замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, определяется характер и степень воздействия муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений и ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

В ходе исследования изучаются следующие вопросы:

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же отраслевым органом администрации муниципального образования Белореченский район;

б) аналогичная или идентичная информация (документы) предоставляется несколькими отраслевыми органами администрации муниципального образования Белореченский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг;

в) получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов));

г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае, если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с

государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеется необходимую актуальность;

д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) имеют место организационные препятствия для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов);

ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательной к предоставлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);

з) предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации и Краснодарского края требования к форме предоставляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав;

2) наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), органами администрации муниципального образования Белореченский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Белореченский района при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

11. По результатам экспертизы муниципальных нормативных правовых актов составляется заключение.

В заключении указывается сведения о муниципальном нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, об отраслевом органе местного самоуправления муниципального образования Белореченский район, принявшем муниципальный нормативный правовой аки, выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или отсутствии таких положений, выводы о достижении (недостижении) заявленных целей регулирования, о фактических положительных и отрицательных последствиях принятия муниципального нормативного правового акта, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведении публичных мероприятиях, позиции участников экспертизы.

При выявлении положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) при недостижении заявленных целей регулирования, наличии отрицательных последствий принятия муниципального нормативного правового акта в заключении указываются рекомендации по их устранению.

В случае если разработчиком муниципального нормативного правового акта на запрос уполномоченного органа в установленный срок не предоставлены необходимые для проведения экспертизы материалы, данный факт указывается в заключении.

Примерная форма заключения о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Белореченский район приведена в приложении № 1 к настоящему Порядку;

Проект заключения направляется на отзыв с указанием срока его предоставления разработчику муниципального нормативного правового акта.

Проект заключения также направляется в адрес некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иных заинтересованных лиц, на отзыв с указанием срока его предоставления.

Поступившие в уполномоченный орган в установленный срок отзывы рассматриваются при доработке проекта заключения.

12. В течении трех рабочих дней после подписания руководителем (уполномоченным лицом), заключение размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Белореченский район, направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы соответствующего муниципального нормативного правового акта, в орган местного самоуправления муниципального образования Белореченский район, принявший муниципальный нормативный правовой акт, и (или) в структурное подразделение администрации муниципального образования Белореченский район, являющееся инициатором издания муниципального нормативного правового акта для обязательного рассмотрения.

13. Структурные подразделение администрации муниципального образования Белореченский район в течении 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых (планируемых к принятию) мерах по результатам рассмотрения заключения либо направляют мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.

Уполномоченный орган в течении 10 рабочих дней после получения мотивированного ответа о несогласии с содержащимися в заключении выводами рассматривает его и в письменной форме уведомляет структурное подразделение администрации муниципального образования Белореченский район о согласии (либо о несогласии) с представленными разногласиями.

В целях устранения неурегулированных разногласий структурное подразделение администрации муниципального образования Белореченский район организует и проводит согласительное совещание с участием уполномоченного органа. Дата, время и место определяется уполномоченным органом.

Возможно присутствие на согласительном совещании участников публичных консультаций, а также иных заинтересованных лиц.

Результаты проведения согласительного совещания оформляются протоколом составляется регулирующим органом и подписывается присутствовавшими на совещании представителями структурного подразделения администрации муниципального образования Белореченский район и уполномоченного органа не позднее 3 рабочих дней с даты проведения согласительного совещания.

В случае если разногласия не удалось решить в указанном порядке, решение о необходимости признания муниципального нормативного правового акта утратившим силу или изменения муниципального нормативного правового акта принимается заместителем главы муниципального образования Белореченский район, курирующим деятельность структурного подразделения, которому направлено заключение, с учетом содержания протокола согласительного совещания.

Заместитель главы

муниципального образования

Белореченский район С.А.Семейкин